

# 初期处置“指挥官” 抢抓救援“窗口期”

——达州在全国率先探索实施突发事件初期处置现场指挥官制度

## 初期处置“指挥官” 抢抓救援“窗口期”

四川省第十二次党代会提出了“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”的工作总思路，其中“保安全是底线要求”。达州市自然灾害风险点位及高危企业数量居全省前列，存在较大的安全风险隐患。近年来，达州市坚持以大概率思维应对小概率事件，加强安全生产、森林防火、防汛抗旱等风险防控，做深、做细、做实初期处置工作，全力以赴保障人民群众生命财产安全和全市安全稳定大局。2019年以来，全市连续39个月未发生较大及以上生产安全事故，连续48个月未发生重特重大事故，有效紧急避险转移人口29.5万人。

但随着应急管理、防灾减灾救灾工作的不断深入，自然灾害和事故灾难发生后，突发事件初期救援极易出现指挥混乱、职责不清、层层请示，导致错失黄金救援时机。针对这一问题，达州市深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾工作系列重要论述，立足应急管理工作实际，创新实施《“突发事件初期处置现场指挥官”办法》，赋予现场指挥更多职权，充分利用有限时间窗口期，解决事故初期的指挥空档，确保现场指挥统一、有序、高效，最大限度维护人民群众生命财产安全。

### 1

#### 抢抓第一时间，制度创新推动处置提速。

达州市充分利用突发事件发生后县级以上应急响应尚未启动这段先期处置时间，实行现场指挥官负责制。现场指挥官无需任命，自动担任。无符合担任条件人选的，通过现场群众推选或上级组织委派。现场指挥官可以无需层层请示，直接下达提前疏散转移受隐患威胁群众、组织救援救灾等应急指令，充分利用黄金救援时间，避免损失扩大或诱发次生灾害。此外，现场指挥官具备核实报告信息、劝导停止生产经营行为、协调救援设备和应急物资、组织救援救灾、安置受灾群众、实施救援熔断机制、开展舆情管控等职权。应急处置职权的全面下放，为现场指挥官果断开展救援处置提供制度保障。

### 2

#### 紧扣现场需要，响应有据实现处置有序。

针对洪涝、地震、火灾等7类11项情形，达州市逐一细化明确现场指挥官担任人选、处置流程、信息报告、力量调度、工作重点。在特定情况下，将现场指挥官分为行政和技术两种类别，行政指挥官主要负责协调保障、统筹抓总、决策调动；技术指挥官主要负责情况研判、技战安排、决策建议。两者发挥专长，协同配合，共同做好应急处置工作。现场指挥官的任命对象，分为突发事件现场人员、村级及生产经营单位负责人员、乡镇及部门负责人员三个层级。根据事态发展和处置需求，更高层级领导赶赴现场后，自动接替现场指挥官职位，做到无缝衔接，彻底改变突发事件初期处置

无序、低效的状况。

### ③

#### 强化制度保障，奖惩有度激励担当有为。

达州市通过建立和完善奖惩制度，解决干部在应急救援一线“想干不敢干、干了怕担责”等问题，激励现场指挥官担当作为。对于初期处置现场指挥官积极履职、科学决策、指挥有力、最大限度减少人民群众生命财产损失的，按照有关规定给予表扬或奖励，做到“让担当有为者有位”。对于现场指挥官在处突中因主动担当作为、积极攻坚克难，出现一定失误或争议行为的，适用容错纠错机制，按相关规定和程序免除相关责任或从轻、减轻处理，不让一线人员“流血流汗又流泪”。对于应当担任现场指挥官却拒不担任，或初期处置现场指挥官弄虚作假、工作不力、玩忽职守造成严重后果的，依法、依规追究相关责任。同时，明确初期处置现场指挥官在处置突发事件中产生的合理费用，负责牵头处置突发事件的人民政府据实报销，解决现场指挥官对开展救援处置的经费担忧。

#### 人民至上 生命至上

达州市创新实施“初期处置现场指挥官”办法，既为新形势下做好应急管理、防灾减灾救灾工作提供了有益探索，更为丘陵地区着力构建“以防为主，防抗救相结合”的应急管理新格局探出了新路子，是深入总结应急救援工作实际摸索的制度成果。

据悉，下一步，达州市应急管理部门将始终坚持“人民至上、生命至上”安全发展理念，以应用为导向、以实战促发展，通过能力培训、应急演练和实战探索，建立健全突发事件现场指挥机制，推动全市突发事件应急处置能力和水平再上新台阶，为全面建设社会主义现代化四川贡献更多达州力量！



（据：达州应急）